



Repubblica Italiana

CITTA' DI MAZARA DEL VALLO

Casa Consortile della Legalità

-----oOo-----

4° SETTORE - SERVIZI DEMOGRAFICI E LEGALI

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 217 del 24/12/2024

OGGETTO: Approvazione Linee Guida per il conferimento di incarichi legali a professionisti esterni all'Ente ed istituzione Albo degli Avvocati (Short List) di fiducia.

L'anno duemilaventiquattro il giorno ventiquattro del mese di dicembre nella Sede Municipale alle ore 11:08, con l'assistenza del SEGRETARIO (Videoconferenza) Dott. Salvatore PIGNATELLO, si è riunita la Giunta Municipale, sono rispettivamente presenti ed assenti i signori:

LA GIUNTA COMUNALE

QUINCI SALVATORE	SINDACO	Si	
BILLARDELLO VITO	V. SINDACO		Si
TORRENTE VITO	ASSESSORE	Si	
ABBAGNATO GERMANA	ASSESSORE (Videoconferenza)	Si	
GIACALONE GASPARINO	ASSESSORE	Si	
GIACALONE ISIDONIA	ASSESSORE	Si	
CARUSO GIACOMO PAOLO	ASSESSORE	Si	
CASALE GIANFRANCO	ASSESSORE (Videoconferenza)		Si

Totale Presenti: 6	Totale Assenti: 2
---------------------------	--------------------------

Il SINDACO Dr. Salvatore QUINCI, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Premesso che:

- per la tutela dei propri diritti, ragioni ed interessi, l'Ente può trovarsi nella condizione di dover resistere o promuovere giudizi in materia civile, penale, amministrativa, lavoro e tributaria, comprese eventuali costituzioni di parte civile nei processi penali in cui è parte offesa;
- la rappresentanza in giudizio è un diritto irrinunciabile della Pubblica Amministrazione che deve tutelare i propri diritti ed assicurare all'Ente il patrocinio legale, l'assistenza e la difesa nelle controversie che si instaurano tra l'Ente e soggetti terzi;
- che nel Comune di Mazara del Vallo risulta istituita l'Avvocatura Comunale quale struttura autonoma che dipende funzionalmente dal Sindaco e che provvede alla tutela legale dei diritti e degli interessi dell'Ente secondo le norme di legge nonché secondo le disposizioni di cui al vigente Regolamento comunale per la disciplina del funzionamento dell'Avvocatura comunale approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 134 del 29/09/2015;
- che l'Avvocatura comunale svolge funzioni di difesa dell'Ente nei giudizi relativi alle materie di competenza, avvalendosi del personale interno;
- che per incarichi legali si intendono gli incarichi di patrocinio e rappresentanza legale conferiti dal Comune di Mazara del Vallo a professionisti esterni in singole vertenze e finalizzati alla difesa dell'Ente sia in sede stragiudiziale che in un giudizio dinanzi a tutte le Autorità giudiziarie, in un arbitrato o in una conciliazione o in un procedimento di mediazione, compresa la consulenza legale fornita in preparazione di un'attività di difesa in un procedimento giurisdizionale, in un arbitrato o in una conciliazione, quando vi sia un indizio concreto o una probabilità elevata che la questione su cui verte l'incarico, sfoci in un procedimento giurisdizionale, in un arbitrato o in una conciliazione;
- che gli incarichi legali e la rappresentanza in giudizio dell'Ente è, di norma, affidata all'Avvocatura dell'Ente, fatta eccezione per i patrocini dinanzi alle Magistrature Superiori in assenza di Avvocati a ciò abilitati e salvo che l'elevato numero di cause patrocinate dal servizio, l'eccessivo tecnicismo di alcune vertenze o il carico di lavoro dell'Avvocatura comunale siano tali da non consentirne l'espletamento in modo adeguato nel qual caso, previa motivata e dettagliata relazione in tal senso da parte del Dirigente dell'Avvocatura o comunque dell'Avvocato coordinatore responsabile dell'Avvocatura dell'Ente, gli incarichi legali possono essere affidati a professionisti del libero foro;
- che pertanto il ricorso ad avvocati esterni all'amministrazione comunale è previsto in condizioni di eccezionalità ed alla luce di specifiche motivazioni, in applicazione dei requisiti di legittimità previsti dall'art. 7 comma 6 del d.lgs. n. 165/2001 in osservanza del quale per conferire un incarico all'esterno l'Amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno, per la qual cosa la verifica della indisponibilità delle risorse interne costituisce un *prius* logico necessario nel percorso discrezionale-valutativo, che si conclude con la decisione di conferire l'incarico all'esterno (Corte conti, Sez. contr. reg. Veneto, 22 maggio 2019, n. 114; Corte conti, Sez. III. centr. app., 15 gennaio 2020);
- che gli incarichi legali finalizzati al patrocinio legale occasionale, tendente a soddisfare un'esigenza puntuale ed episodica relativa ad una lite specifica e pertanto affidati in un procedimento giurisdizionale ben individuato si inquadrano quale contratto d'opera professionale e quindi nella categoria dei servizi legali esclusi dall'applicazione del codice dei contratti (art. 13 commi 2 e 5 e art. 56 del D. Lgs. n. 36/2023);

Atteso:

- che il c.d. Codice dei Contratti pubblici di cui al citato D.lgs. 31/03/2023, n. 36, ed in particolare l'art. 56, rubricato "*Appalti esclusi nei settori ordinari*", comma 1, lett. g) e h), nel solco della consolidata giurisprudenza comunitaria ha fatto proprio il principio secondo cui l'affidamento dei servizi legali di difesa e /o di consulenza ad avvocati libero professionisti è reso nell'ambito di un rapporto *intuitu personae* tra l'avvocato e il suo cliente che comporta la libera scelta del difensore da parte del secondo;
- che, pertanto, per loro natura, gli incarichi legali vengono conferiti con affidamento diretto in relazione alla natura fiduciaria dell'incarico che è assegnato *intuitu personae*;
- che, comunque, anche in materia di conferimento degli incarichi legali esclusi dall'applicazione del Codice degli Appalti, si applicano i principi nello stesso richiamati ed a tali incarichi pertinenti;

Richiamata, altresì, la Legge 21 aprile 2023, n. 49 "*Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali*" pubblicata sulla G.U. n.104 del 05/05/2023 ed in vigore dal 20 maggio 2023, che:

- a all'art. 2 ne estende l'ambito di applicazione anche alle prestazioni libero professionali rese in favore di Pubbliche Amministrazioni quale corollario degli inderogabili principi di imparzialità e buon andamento (art. 97 Cost.), trasparenza, efficienza, efficacia ed economicità (L. n. 241/1990) dell'azione amministrativa;

- b disciplina l'istituto dell'equo compenso definendolo all'art 1 comma 1 ed in riferimento agli avvocati, come quel compenso proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto, al contenuto e alle caratteristiche della prestazione professionale, nonché conforme ai compensi previsti per gli avvocati, dal decreto del Ministro della giustizia emanato con cadenza biennale ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247 “*Nuova disciplina dell'ordinamento della professione forense*“ ovvero il D.M. n. 55/2014 e ss.mm.ii., attualmente aggiornato dal citato decreto del Ministro della giustizia 13 agosto 2022, n. 147);
- c all'art 3 prevede la nullità di tutte le clausole che non prevedono un compenso equo e proporzionato all'opera prestata, precisando che sono tali le pattuizioni di un compenso inferiore agli importi stabiliti dai parametri ministeriali;

Atteso che, conseguentemente, i parametri relativi ai compensi professionali riconoscibili vanno costantemente aggiornati;

Richiamata la deliberazione della Giunta Municipale n. 179 del 12/11/2024 con oggetto “*Disciplinare di incarico per prestazioni professionali per la rappresentanza e difesa giudiziale del Comune di Mazara del Vallo e fissazione criteri e parametri per la determinazione delle parcelle professionali secondo le disposizioni in materia di equo compenso - Modifica deliberazione della Giunta Municipale n. 15 del 23/01/2020*” con la quale è stato approvato lo schema di *Disciplinare di incarico per prestazioni professionali per la rappresentanza e difesa giudiziale del Comune di Mazara del Vallo* composto di numero 9 articoli come allegato al citato provvedimento;

Dato atto:

- che il Comune di Mazara del Vallo, al fine di garantire la massima partecipazione, nel rispetto dei principi di concorrenza, economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, pubblicità, congruità contemperandoli con il necessario elemento fiduciario proprio della tutela legale, intende istituire un Albo degli Avvocati (*Short List*) ovvero un elenco aperto dei legali di fiducia soggetto ad aggiornamento annuale al quale attingere per l'affidamento di incarichi di rappresentanza e difesa dell'Ente e per la richiesta di pareri legali;
- che, conseguentemente, intende approvare apposite Linee guida contenenti criteri per l'istituzione del suddetto Albo degli Avvocati (*Short List*) al quale attingere per conferire all'occorrenza incarichi di patrocinio legale, consulenza, assistenza e difesa nelle controversie che si instaurano tra l'Ente e soggetti terzi;

Precisato che il Comune di Mazara del Vallo si riserva, comunque, dandone adeguata e puntuale motivazione, la facoltà di conferire incarichi legali a professionisti di alta specializzazione e particolarmente qualificati nel settore di pertinenza ovvero a cultori della materia e cattedratici di chiara fama benchè non inseriti in elenco, per la rappresentanza in difesa dell'Ente per questioni ritenute di massima complessità o potenzialmente foriere di rilevanti ricadute sull'attività istituzionale dell'Ente ovvero che acquisiscono una particolare valenza politico istituzionale e che richiedono pertanto prestazioni di altissima specializzazione che giustifichino l'individuazione del professionista da incaricare al di fuori dell'Albo, fermo restando che comunque l'affidamento a professionisti non inseriti in elenco resta subordinato a puntuale motivazione sulle esigenze sottese, corroborata da specifica relazione da parte dell'Avvocatura dell'Ente;

RITENUTO quindi di fissare delle Linee Guida per dover provvedere all'approvazione e pubblicazione di un Avviso Pubblico per la costituzione di un elenco “aperto” di professionisti legali mediante una procedura trasparente ed oggetto di adeguata pubblicità, da cui selezionare, su una base non discriminatoria, gli avvocati cui conferire incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio dell'Ente;

RILEVATO che:

- la decisione in ordine alla necessità di attivarsi e/o resistere in giudizio va assunta dal Sindaco al quale è demandata la rappresentanza processuale dell'Ente ai sensi dell'art. 19 dello Statuto Comunale, su proposta del Servizio competente *ratione materiae* o, nei casi in cui non sia possibile una tale individuazione, su proposta dell'Ufficio legale, che deve contenere l'esposizione sintetica, ma esaustiva delle ragioni di fatto e di diritto che impongano o rendano opportuna l'azione o la resistenza in giudizio, tenuto conto della relazione fornita dal Servizio competente in merito all'oggetto del contenzioso e delle valutazioni giuridiche espresse dall'Avvocatura comunale.

- il professionista a cui affidare l'incarico di patrocinio legale, in relazione alla specializzazione necessaria allo svolgimento dell'incarico, va individuato formalmente dal Sindaco, attingendo con un criterio di rotazione dagli iscritti all'elenco aperto di cui all'art. 1, che provvede al rilascio della relativa procura alla lite;
- il professionista che accetti l'incarico deve formulare in via preventiva un giudizio prognostico sul contenzioso di interesse;
- il compenso del professionista incaricato deve essere preventivamente formulato conformemente ai valori minimi consentiti previsti per gli avvocati, dal decreto del Ministro della giustizia emanato con cadenza biennale ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247 "*Nuova disciplina dell'ordinamento della professione forense*" ovvero il D.M. n. 55/2014 e ss.mm.ii., attualmente aggiornato dal citato decreto del Ministro della giustizia 13 agosto 2022, n. 147

Ritenuto:

1. di approvare le "*Linee Guida per il conferimento di incarichi legali a professionisti esterni all'Ente per la difesa e la rappresentanza in giudizio del Comune di Mazara del Vallo e per la richiesta di pareri legali*" allegate sub lett "A" al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. di istituire l'Albo (*Short list*) degli avvocati di fiducia del Comune di Mazara del Vallo quale elenco aperto, demandando al Responsabile del 4° Settore "*Servizi Demografici e legali*" l'adozione degli atti consequenziali necessari per la sua materiale formazione ed aggiornamento, ivi compreso lo schema di avviso pubblico da pubblicare all'albo pretorio on line, al fine di consentire la partecipazione dei professionisti interessati ed al fine di procedere entro il termine di mesi tre dall'approvazione del presente provvedimento all'approvazione dell'Albo (*Short list*) degli avvocati di fiducia ai quali conferire incarichi legali, ferma restando la possibilità, trattandosi di albo aperto, di presentare altre istanze anche successivamente alla scadenza dei termini.

Atteso che la formazione di un elenco di professionisti, suddiviso per settore di competenza e costituito mediante una procedura trasparente e aperta e pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente, resta finalizzato a garantire che l'affidamento dell'incarico avvenga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, conformemente ai principi di cui all'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici (D.lgs. 31/03/2023, n. 36) e potrà consentire all'Amministrazione di restringere tra essi il confronto concorrenziale al momento dell'affidamento, con effetti positivi in termini di maggiore celerità dell'azione amministrativa.

VISTI:

- Il d.lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.;
- La l. n. 190/2012 (c.d. legge anticorruzione);
- Il d.lgs. n. 33/2013 ss.mm.ii. (c.d. decreto trasparenza)
- Il d.lgs. n. 36/2023 ss.mm.ii. (c.d. codice dei contratti pubblici)
- La l. n. 49/2023 (Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali)
- Il D. Lgs 23 giugno 2011, n. 118 coordinato con il D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126;
- Lo Statuto Comunale;

PROPONE

per le motivazioni ed argomentazioni di cui in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

1. Di istituire l'Albo comunale (*Short list*) di Avvocati per l'affidamento da parte del Comune di Mazara del Vallo degli incarichi per la rappresentanza in giudizio e la difesa dell'Ente in cause civili, penali e amministrative nelle quali l'Ente sia parte e per la richiesta di pareri legali.
2. Approvare, per tutto quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato, le "*Linee Guida per il conferimento di incarichi legali a professionisti esterni all'Ente per la difesa e la rappresentanza in giudizio del Comune di Mazara del Vallo e per la richiesta di pareri legali*" che consta di n.9 articoli, allegate al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (all.A);

3. Di dare mandato al Responsabile del 4° Settore “*Servizi Demografici e legali*” - Ufficio legale - affinché compia tutti gli atti consequenziali per dare attuazione al presente provvedimento, ivi compresa l'approvazione e la massima diffusione di apposito avviso pubblico volto all'acquisizione delle istanze dei professionisti interessati, prevedendo un congruo termine comunque non superiore a mesi tre decorrenti dall'esecutività del presente provvedimento, per la formazione e l'utilizzo del nuovo albo.
4. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio comunale.
5. Di pubblicare la presente deliberazione all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'Ente - Sezione Amministrazione Trasparente.

Il Responsabile del Procedimento
f.to BRUNO ROBERTA

Il Proponente
f.to Ass. BRUNO ROBERTA

PARERI

Visto di regolarità tecnica

sulla determinazione in oggetto si attesta ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Dirigente
f.to SERRA LAURA

Visto di copertura finanziaria

Sulla determinazione in oggetto, il sottoscritto attesta:

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria ai sensi art. 151, comma 5°, del D. Lgs. n.267/2000 e successive integrazioni e modifiche della L.R. n. 23/98, ed ai sensi della Circolare Ministero dell'Interno F.L. n. 25/97 dell'01/10/1997.

Mazara del Vallo lì, 16/12/2024

Il dirigente del Settore finanziario
f.to MARINO MARIA STELLA

=====oOo=====

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione in oggetto;

Visti i pareri di legge;
approvata ad unanimità

DELIBERA

1) Approvare la proposta di deliberazione in oggetto, che qui si intende integralmente riportata e trascritta.

IL SINDACO

f.to Dr. Salvatore QUINCI

Il SEGRETARIO (Videoconferenza)

f.to Dott. Salvatore PIGNATELLO

Certificato di pubblicazione n° 4856

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, si certifica che copia della presente deliberazione, è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, dal 30/12/2024 al 14/01/2025 registrata al n° 4856 del Registro Pubblicazioni, posto che il dies a quo decorre dal giorno successivo alla registrazione.

Data reg. 30/12/2024

Si dispone la pubblicazione in data _____

Il Dipendente incaricato
f.to PANDOLFO FRANCESCA

Il SEGRETARIO (Videoconferenza)
f.to Dott. Salvatore PIGNATELLO

Certificato di avvenuta pubblicazione n° 4856

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, si certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 30/12/2024 al 14/01/2025 e che sono/non sono pervenuti reclami/opposizioni (Prot. n° _____ del _____).

Il Dipendente incaricato
f.to PANDOLFO FRANCESCA

Il SEGRETARIO (Videoconferenza)
f.to Dott. Salvatore PIGNATELLO

Esecutività della deliberazione

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4 del T.U. (D.L.vo267/2000);

Mazara del Vallo, li 30/12/2024

Il SEGRETARIO (Videoconferenza)
f.to Dott. Salvatore PIGNATELLO